

# 고시·공고·훈령·예규에 대한 행정예고·규제심사·법제심사 매뉴얼

2017.5.1.부터 시행하는 고시·공고·훈령·예규에 대한 행정  
예고·규제심사·법제심사에 관한 업무 매뉴얼임

기획조정실  
법무담당관

# 목 차

---

I. 추진근거	1
II. 그간 추진현황 및 문제점	1
III. 추진내용	1
IV. 세부 추진절차	2
① 행정예고 대상여부 판단	2
② 행정예고 대상인 고시·공고 추진절차	5
③ 행정예고 생략대상인 고시·공고 추진절차	7
④ 훈령·예규 추진절차	7
V. 시행시기	7

## I. 추진근거

- 행정절차법 제46조(행정예고), 법제사무처리규칙 제32조(중요문서 심사)
- ‘17년 시장방침 제1호 (『고시·훈령 등 주요 정책의 적법성·투명성 향상을 위한 행정예고 추진계획』)

## II. 그간 추진현황 및 문제점

- 고시·공고·훈령·예규 형식으로 권리제한·의무부과 정책들이 추진되고 있으나,
- 행정예고 미이행으로 사전 의견수렴 미흡하고, 법제·규제심사 미이행으로 적법·타당성 검토 부족

※ 고시·공고는 연평균 2,745건 발령, 훈령·예규는 총 36건 발령됨 (‘17. 3월 현재)  
 [최근 3년간 고시, 공고 발령 현황] (2017.3월 현재, 단위: 건)

구 분	총 계	고 시	공 고
계	8,236	1,340	6,896
2014	2,524	470	2,054
2015	2,736	429	2,307
2016	2,976	441	2,535

[주요 훈령·예규(예시)]

분 야	훈령·예규 명 (‘서울특별시’라는 표현은 제외)
환경	축정대행업소 지도·점검에 관한 규정, 친환경 건축기준, 순환골재 등의 활용촉진에 관한 규정 등
재무·경제	공사계약 특수조건, 용역계약 특수조건, 경제살리기 및 일자리 창출을 위한 특별훈령 등
감사	감사결과 등의 공개에 관한 규정, 시민감사 ombudsman위원회 회의운영 규정 등
민원·신고	불합리한 규제 신고시민 보호·서비스 현장 운영 규정, 메시지민원처리 규정, 민원배심법정 운영규정 등

## III. 추진내용

- 고시·공고·훈령·예규 발령 전 단계에 행정예고, 규제·법제심사 실시
  - 조례·규칙 입법절차에 준하여 사전 행정예고, 규제·법제심사 실시 추진
- 법령상 행정예고 ‘생략’ 대상인 경우, 행정예고 및 규제·법제심사 제외
  - 고시·공고의 내용이 경미한 사안이거나 개별 법령에 행정예고에 준하는 절차 (공람, 열람 등)가 마련되어 있는 경우에는 절차를 생략

## IV. 세부 추진절차

1. 추진예정인 고시·공고가 행정예고 대상여부를 『행정예고 판단기준』에 따라 소관 부서에서 자체 판단
  - ※ 훈령·예규는 무조건 행정예고 대상으로 판단하여 추진할 것
2. 행정예고 대상으로 판단된 경우
  - 행정예고- 규제심사- 법제심사 거친 후 고시·공고 발령
  - ※ 고시·공고번호 부여 의뢰 공문발송 시 ‘행정예고심사 및 규제심사 이행 여부’ 반드시 기재
3. 행정예고 생략대상으로 판단된 경우
  - 행정예고 및 규제심사·법제심사 거치지 않고 바로 고시·공고 발령
  - ※ 고시·공고번호 부여 의뢰 공문발송 시 ‘행정예고심사 및 규제심사 이행 여부’ 반드시 기재

### 1 행정예고 대상여부 자체 판단 (소관부서)

- 고시·공고·훈령·예규를 추진하고자 하는 소관부서에서는 아래 ‘행정예고 대상여부 판단기준’에 따라 행정예고 대상여부를 자체 판단할 것 - 단, 훈령·예규는 모두 행정예고 대상으로 판단하여 추진할 것
- 행정예고 대상여부 판단기준 (『행정절차법』 제46조 및 같은 법 시행령 제24조)

행정예고 대상	행정예고 생략대상
1. 행정청이 의무적으로 수립하여야 하는 사항 중 국민생활에 매우 큰 영향을 주는 정책·제도 (법 제46조제1항, 시행령 제24조 1호) 2. 일정한 지역에서 많은 국민의 이해가 상충되는 정책·제도 등(법 제46조, 시행령 제24조 2호) ex. 환경보전지역 및 문화재보호구역의 지정 등 3. 국민 일상생활과 관련, 많은 국민에게 불편이나 부담 주는 정책·제도 등(법 제46조, 시행령 제24조 3호) ex. 상수도의 단수 등 4. 널리 국민의 의견수렴이 필요한 정책·제도 및 계획 (법 제46조, 시행령 제24조 4호) ex. 사회기반시설 등의 건설·설치, 학사제도·전용 차로제의 조정·변경 등 5. 그 밖에 행정청이 행정예고가 필요하다고 판단한 정책·제도 및 계획 (법 제46조, 시행령 제24조 5호)	1. 다른 법령에서 공고절차를 거쳐 공람·열람·공청회·토론회·설명회 등을 실시하도록 규정하고 있는 경우 (시행령 제24조 단서) 2. 신속한 국민의 권리보호 또는 예측곤란한 특별한 사정 등으로 긴급을 요하는 경우 (법 제46조 제1항 단서) 3. 상위법령 등의 단순한 집행을 위한 경우 (법 제41조 제1항 2호, 입법예고 준용) 4. 국민의 권리의무 또는 일상생활과 무관하거나 단순 자구변경 등의 경우 (법 제41조 제1항 3호·4호, 입법예고 준용)

○ 행정예고 대상이 되는 고시·공고 (예시)

① 건축허가 전 의무사항인 **건축심의, 환경영향평가** 관련

연번	고시·공고명	소관부서
1	서울특별시 전문위원회 (굴토 분야) 변경심의 운영기준 공고	건축기획과
2	서울특별시 건축물 심의기준 공고	건축기획과
3	서울특별시 건축위원회 심의(추가) 고시	건축기획과
4	서울특별시 건축위원회 운영기준 공고	건축기획과
5	건축물 및 정비사업(재개발 재건축)의 환경영향평가 항목 및 심의기준 변경 고시	환경정책과
6	서울특별시 녹색건축물 설계기준 개정 공고	건축기획과

② **자전거도로, 임대주택 비율** 등 주민이해 상충되거나 의견수렴 필요

연번	고시·공고명	소관부서
1	자전거 도로 노선지정에 관한 고시	자전거 정책과
2	주택 재개발사업의 임대 주택 및 주택규모별 건설 비율 고시	주거사업과 재생협력과

③ **정비사업 추진 관련 표준행정업무 규정 등 널리 알려 이해도 높이고, 수용 확대 필요**

연번	고시·공고명	소관부서
1	서울특별시 정비사업 조합 등 표준 예산·회계규정 개정 고시	재생협력과
2	서울특별시 정비사업 조합 등 표준 행정업무 규정 개정 고시	재생협력과
3	서울특별시 정비사업 표준선거 관리규정 고시	재생협력과
4	정비사업 공동시행 건설업자 선정기준 및 표준 협약서 제정 행정예고 공고	재생협력과
5	정비사업 추진위원회 사용비용 보조 업무처리기준 일부 개정 고시	주거사업과

○ 행정예고 생략 대상이 되는 고시·공고 (예시)

① **개별 법령에서 공고절차를 거쳐 공람·열람·공청회·토론회·설명회 등을 실시하도록 규정하고 있는 경우**

a. 『국토계획 및 이용에 관한 법률』 등에 의한 **도시계획** 관련 고시·공고

연번	고시, 공고명	소관부서
1	전철 건설사업 사업계획 (변경) 승인 고시	교통정책과
2	도시계획시설(도로, 공원, 유수지, 시장, 도시철도 및 부대시설) 사업 실시계획 인가를 위한 열람 공고 및 인가(변경) 고시	도로계획/민생경제과 동북권사업단 물순환정책과 서울메트로
3	도시계획시설(도로, 도로구역, 철도, 수도공급설비, 공공청사, 하수도, 공원) (변경, 폐지)결정 및 지형 도면고시	도로계획/시설계획과 하천관리/공원녹지과
4	도시관리계획(용도지역·집단취락지구) 결정(변경) 및 지형도면 고시	도시계획과
5	도시관리계획(지구단위계획 결정(재정비, 변경), 특별 계획구역 (세부개발계획)) 결정(변경) 및 지형도면 고시	도시관리과 지구단위계획과
6	도시계획시설(학교) 변경결정 및 세부시설 조성 계획 (기본계획) 변경결정(안) 열람공고 (한양대학교)	시설계획과
7	도시계획시설(학교) 세부시설 조성계획 (변경) 결정 및 지형도면고시	시설계획과
8	도시관리계획(도시계획시설:학교) 시설의 세분 및 건축범위 변경결정·지형도면 고시	시설계획과
9	서울특별시 도시생태현황도 고시	시설계획과
10	서울특별시 도시생태현황도 (비오름1등급 토지의 변경 결정) 열람 공고	시설계획과
11	도시계획시설(화장장, 주차장, 하수도)사업 실시 계획 (변경) 인가고시	어르신복지과 시설계획/하천관리과
12	도시계획시설(도로, 방수설비, 철도)사업 실시계획 (변경) 고시	주거사업/택시물류과
13	주거환경관리사업(지구단위계획) 결정(변경) 및 지형도면 고시	주거환경개선과
14	공원 조성계획결정(변경)을 위한 열람공고	중부녹지사업소
15	지구단위계획(주거환경관리사업구역 지정) 결정(변경) (안) 재열람공고	한옥조성과
16	도시개발구역 개발계획변경 수립 및 실시계획 변경 인가, 지형도면 고시	도시활성화/미공조성과
17	개발제한구역 관리계획 승인 공고	공원녹지정책과

b. 『도시 및 주거환경정비법』, 『도시재정비촉진법』, 『주택법』 등에 의한 정비사업 관련 고시

연번	고시, 공고명	관련부서
1	(도시환경, 주택재건축, 주택재개발) 정비 계획, 정비 (예정)구역 (변경) 지정(해제) 고시 및 지형도면 고시	공동주택/재생협력과 도시활성화과 주거사업/주거재생과
2	서울특별시 도시·주거환경정비기본계획 (주거환경정비 사업부문) 수립 고시	주거재생과
3	성북구 상월곡동(삼태기마을) 정비구역 지정 및 지형도면 고시	주거환경개선과
4	서울특별시 공동주택 리모델링 기본계획 주민 공람 공고	공동주택과
5	재정비촉진지구 지정(변경, 해제) 및 재정비 촉진계획 (변경) 결정 및 지형도면 고시	주거사업과
6	공공주택건설사업계획변경 승인 고시	임대주택과

c. 『민간투자법』, 『도로법』, 『도시철도법』 등에 의한 사회기반시설 관련 고시

연번	고시, 공고명	관련부서
1	(터널, 간선지하도로) 민간투자사업 실시계획 승인 고시	도로계획과
2	도로노선지정(변경)변경고시(특별시도 노선 지정고시)	도로계획과
3	도시철도건설 사업계획 (변경) 승인고시	도시기반시설본부
4	공익사업(수도공급시설 등)보상계획 및 열람공고	상수도사업본부
5	서울역 7017 프로젝트 기본설계(안) 공람 공고	서울역일대종합발전기획단

d. 기타 문화재·조명환경관리구역 지정, 시가표준액 변경결정 고시

연번	고시, 공고명	관련부서
1	서울특별시 조명환경관리구역 지정 고시	도시관리과
2	지방세 시가표준액 변경결정·고시	세제과
3	서울특별시 문화재자료 제9호 지정내용 변경 고시	역사문화재과
4	서울특별시 유형문화재(기념물) 지정(계획, 결정, 변경, 해제, 종목해제) 고시	역사문화재과

② 신속한 국민의 권리보호 또는 예측근란한 특별한 사정 등으로 긴급을 요하는 경우

연번	고시·공고명	관련부서
1	서울특별시 생활임금 고시	노동정책과
2	서울특별시 교육지원 기본계획 공고	교육정책담당관

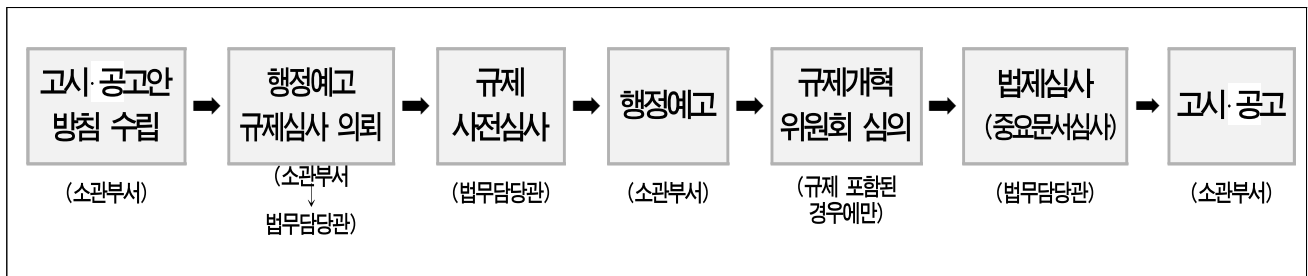
③ 각종 행정처분 고시·공고 등 상위법령 등의 단순한 집행을 위한 경우

연번	고시·공고명	관련 부서
1	과학관 변경등록 공고	경제정책과
2	다단계(후원방문)판매업 등록변경 신고사항 공고	민생경제과
3	설계업·감리업 등록 공고	시민봉사담당관
4	공인 등록 공고	정보공개정책과
5	회계관계공무원 직인 등록 (폐기) 공고	재무과
6	부동산개발업 등록(취소, 말소) (공시송달) 공고	토지관리과
7	소방시설업 폐업 공고	소방재난본부
8	비영리법인 설립허가 취소에 따른 공고	전 부서
9	종합공사시공업 처분사전통지 (청문 실시, 행정 처분(영업정지), 등록말소) 공시송달 공고	시설안전과
10	건설사업기본법 위반 혐의업체 청문통지 공시송달 공고	시설안전과
11	차량은행제한위반 과태료처분 사전통지 (부과고지, 독촉고지) 공시송달 공고	도로사업소
12	여객자동차운수사업법 위반 사업자 행정처분 사전통지서 공시송달 공고	택시물류과
13	세입세출외현금 반환 공시송달 공고	재무과
14	건축물미술작품 설치계획 심의결과 공고	디자인정책과
15	전통사찰보존구역 지정고시	문화예술과
16	보호수 지정해제 고시	조경과

④ 채용·모집·개최 공고 등 국민의 권리의무 또는 일상생활과 무관하거나 단순 지구변경 등의 경우

연번	고시, 공고명	관련부서
1	서울특별시건설상 수상후보자 추천 공고	기술심사담당관
2	서울특별시 복지상 수상후보자 추천공고	복지정책과
3	서울시 공공건축가 공개모집 공고	도시공간개선단
4	서울특별시 미술작품 심의위원회 위원 공개모집 공고	디자인정책과
5	『2016년 서울가꿈주택 조성사업』 참여자 모집공고	주거환경개선과
6	기부금품 모집 등록공고	관련 부서
7	사회주택종합지원센터 운영 수탁기관 공개모집 공고	주택정책과
8	각종 채용 모집, 위촉(해촉) 고시(공고)	전 부서
9	「푸드트럭 영업규제」 공개규제 법정 개최 공고	법무담당관
10	서울특별시 예산 고시	예산담당관
11	서울특별시 재정공시 공고	재정관리담당관
12	계약이행(서울메트로 사당2역 에어컨 구매 설치)촉구공고	서울메트로
13	서울특별시의회 부의안건 공고	의회
14	서울시 정비사업 융자금 지원계획 공고	재생협력과
15	일반택시 장기무사고 운수종사자개인택시면허 양수 융자지원계획 공고	택시물류과
16	서울특별시 한옥비용지원 심의기준 공고	한옥조성과
17	「마을만들기 지방정부협의회 운영규정」 고시	지역공동체담당관
18	「사회성과보상사업 지방정부협의회 운영규정」 고시	사회적경제담당관
19	도시계획시설(공원)명칭 제정(변경) 고시	공원복지정책과

② 행정예고 대상인 고시·공고 추진절차



- ① 소관 부서별 고시·공고안 계획 수립 후, 행정예고·규제 심사 의뢰 (소관부서 ⇒ 법무담당관)
- 행정예고 대상으로 자체판단되면, 방침 수립 후 반드시 법무담당관실로 행정예고·규제심사 의뢰하여야 함
  - 특히, 행정예고대상으로 예시된 13개 유형 및 이와 유사한 고시·공고는 반드시 이 절차를 준수하여야 함

- ② 규제 사전 심사 및 행정예고 심사 (법무담당관)
- 행정예고·규제심사 의뢰를 받은 법무담당관실은 해당 고시·공고를 행정예고 대상으로 판단하여 소관 부서에 통보(법무담당관 법제심사팀)
  - 고시·공고에 규제(주민의 권리제한 또는 의무부과)가 포함되어 있는지 여부도 별도 판단하여 소관부서에 별도 통보 (법무담당관 규제개혁팀)

③ 행정예고 실시 (소관 부서)

- 소관부서에서는 공고번호를 부여 받아 시보 등에 게재하여야 함 (행정예고 기간은 원칙적으로 20일)
- 단, 규제사전심사 결과 규제가 포함된다고 통보받은 경우, '규제영향분석서'를 첨부하여 공고하여야 함

④ 규제개혁위원회 심의 (법무담당관)

- 규제사전심사 결과, 고시·공고에 규제가 포함된 경우에는 행정예고 후 규제개혁위원회에서 신설·강화되는 규제의 적법성·타당성 심의를 받아야 함

⑤ 중요문서(법제심사) 실시 (법무담당관)

- 소관부서는 행정예고, 규제심사를 거친 후 법무담당관실로 법제심사를 의뢰하여야 함
- 법무담당관실에서는 고시·공고의 필요성, 내용의 정당성, 절차의 정당성 기준으로 심사하여 법제심사결과를 소관부서로 통보함

⑥ 고시·공고번호 부여 (소관 부서 ⇔ 정보공개정책과)

- 법제심사결과를 통보받은 소관부서에서는 법제심사결과를 반영하여 확정방침을 수립하여야 함. (이 경우, 최종 결재자는 소관 실·본부·국장임)
- 확정방침 수립 후 소관부서는 정보공개정책과로 고시·공고번호 부여 요청하여야 함
  - 이 경우, 법제심사팀장을 협조자로 설정하여야 하고,
  - 고시·공고번호 부여 요청 공문에 '행정예고 및 규제심사 이행 여부(이행)'를 반드시 표시하여야 함. (공고번호 부여요청 공문양식(행정예고 이행)) - [붙임 1]
  - 법무담당관(법제심사팀장) 협조결재 시 심사의뢰 이행 여부 표시 확인하고, 미 표시된 경우 보완요청 예정임

⑦ 시보·인터넷 등 게재



### 3 행정예고 생략대상인 고시·공고 추진절차



#### ① 소관 부서별 고시·공고안 계획(방침)수립 (소관 부서)

- 행정예고 생략대상으로 자체 판단되면, 종전과 같이 로 판단되었으므로, 고시·공고안 계획수립 후 행정예고·규제심사 의뢰 절차 생략하고 바로 고시·공고 추진하면 됨
- 다만, 소관 부서 자체적으로 행정예고·규제심사가 필요하다고 판단되거나, 명확한 판단을 하기 어려운 경우, 행정예고·규제심사 의뢰 가능함

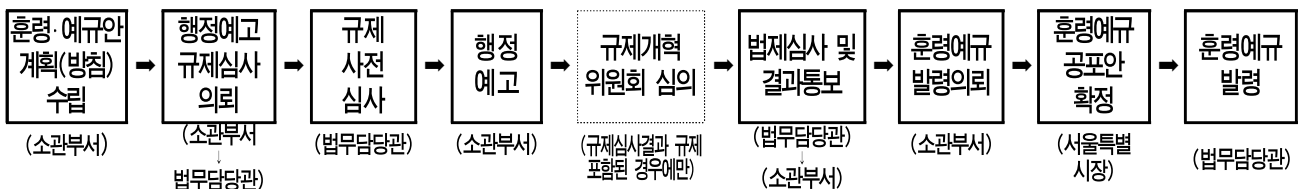
#### ② 고시·공고번호 부여 (소관 부서 ⇔ 정보공개정책과)

- 소관부서는 정보공개정책과로 고시·공고번호 부여 요청하여야 함
    - ▶ 이 경우, 법제심사팀장을 협조자로 설정하여야 하고,
    - ▶ 고시·공고번호 부여 요청 공문에 '행정예고 심사 및 규제심사 의뢰 생략하였음'을 반드시 표시하고, '미이행 사유서'를 첨부하여야 함
    - ▶ 법무담당관(법제심사팀장) 협조결재 시 심사의뢰 이행 여부 표시를 확인하고, 미표시된 경우 보완요청 예정임
- (붙임 2) 공고번호 부여 요청공문 양식(행정예고·규제심사 미이행)  
 (붙임 3) 행정예고 및 규제심사 미이행사유서 양식

#### ③ 시보·인터넷 등 게재

### 4 훈령·예규 추진절차

※ 자치법규 입법절차에 준하여 추진



### V. 시행시기 : 2017.5.1.부터 시행

- 2017.5.1. 이후 고시·공고·훈령·예규 계획을 수립하는 경우부터 적용

[붙임 1] : 공고번호부여 요청공문 양식(행정예고 이행)

“성별분리통계” 성평등정책 수립의 기초입니다.

I·SEOUL·U  
서울특별시

서울특별시

서울시 홈페이지  
seoul.go.kr

수신 정보공개정책과장  
(경유)

제목 공고번호 부여 요청

1. ○○○○과-2659(2017.3.13)호와 관련입니다.  
2. ○○○○를 위하여 아래와 같이 공고번호 부여요청을 하오니 처리하여 주시기 바랍니다.

공고개요

가. 공 고 명 : ○○○○

나. 공고내용 : 붙임 공고문 참조

다. 공고방법 : 서울시 홈페이지 및 e나라도움 홈페이지에 공고

행정예고심사 및 규제심사 이행 관련

가. 행정예고 및 규제심사 이행 여부 : 이행

나. 심사결과 : 행정예고 대상으로 기 공고 시행

(시보 제 0000호, 공고번호 2017-000호)

붙임 1. ○○○○ 계획 1부.

2. 공고문(안) 1부.

3. 행정예고심사 결과통보 및 규제 사전검토 결과통보 각 1부. 끝.

주무관

○○○○팀장

○○○○과장

협조자

법제심사팀장

신문팀장

[붙임 2] : 공고번호부여 요청공문 양식(행정예고·규제심사 미이행)

“성별분리통계” 성평등정책 수립의 기초입니다.

I·SEOUL·U  
서울특별시

서울특별시

서울시 홈페이지  
seoul.go.kr

수신 정보공개정책과장  
(경유)

제목 **공고번호 부여 요청**

1. ○○○○과-2659(2017.3.13)호와 관련입니다.
2. ○○○○를 위하여 아래와 같이 공고번호 부여요청을 하오니 처리하여 주시기 바랍니다.

공고개요

가. 공 고 명 : ○○○○

나. 공고내용 : 붙임 공고문 참조

다. 공고방법 : 서울시 홈페이지 및 e나라도움 홈페이지에 공고

행정예고심사 및 규제심사 이행 관련

가. 행정예고 및 규제심사 이행 여부 : 미이행

나. 미이행사유 : 유형 A (타 법령상 공고절차 및 공람·열람 등을 실시하도록 규정되어 있는 경우에 해당)

붙임 1. ○○○○ 계획 1부.

2. 공고문(안) 1부.

3. 행정예고심사 및 규제심사 미이행 사유서 1부. 끝.

주무관

○○○○팀장

○○○○과장

첨조자

법제심사팀장

신문팀장

## 행정예고 및 규제심사 미이행 사유서

1. 고시·공고 명칭

2. 고시·공고 근거법령 (법령, 조례, 규칙 등 상세 기재)

3. 행정예고 및 규제심사 미이행 사유 (사유를 구체적으로 설명)

4. 행정예고 및 규제심사 미이행 근거 (해당 칸에 ■ 표시)

유형	생략사유	해 당 여 부
A	다른 법령에서 공고절차를 거쳐 공람·열람·공청회·토론회·설명회 등을 실시하도록 규정하고 있는 경우 (행정절차법 시행령 제24조 단서)	<input type="checkbox"/>
B	신속한 국민의 권리보호 또는 예측근린한 특별한 사정 등으로 긴급을 요하는 경우 (행정절차법 제41조 제1항 제1호)	<input type="checkbox"/>
C	상위법령 등의 단순한 집행을 위한 경우 (행정절차법 제41조 제1항 제2호)	<input type="checkbox"/>
D	국민의 권리의무 또는 일상생활과 무관하거나 단순 자구변경 등의 경우 (행정절차법 제41조 제1항 제3호, 제4호)	<input type="checkbox"/>

5. 작성자

